



ISSN: 1390-1249

DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/iconos.61.2018.3385>

Fabio Sánchez Cabarcas
**UNASUR: poder y acción
 en Suramérica**

Bogotá: Universidad Sergio Arboleda,
 2017, 312 págs.

Precisamente cuando Sudamérica afronta serios retos y desafíos en materia política, económica, social, de integración y de seguridad, Fabio Sánchez escribe un lúcido texto que abre la ventana a diferentes explicaciones sobre el papel que juegan las organizaciones internacionales en la región, específicamente la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Los estudios sobre procesos de integración aluden a casos de éxito con mayor frecuencia en escenarios extracontinentales, no obstante, el presente libro es la materialización de un esfuerzo por innovar la manera de construir un análisis de modelo integracionista con características propias y particulares en la Sudamérica contemporánea, que merece la pena ahondar.

El autor comienza una discusión y reflexión que se orienta con una pregunta casi

existencial: “¿Qué representa la UNASUR para su región?” (p. 17). Un problema que se plantea desde el inicio y atrapa al lector que quiere llegar a esa respuesta. Sánchez se toma el trabajo de conducir a su interlocutor por las líneas argumentativas bajo las cuales induce a revelar su pregunta en cada apartado. La hipótesis que el autor ha planteado corresponde a advertir que la UNASUR nace de una estrategia política de Brasil para asegurar su liderazgo en Sudamérica, una zona en la cual otras organizaciones internacionales han desempeñado un papel trascendental en la resolución de conflictos y la integración económica (p. 19).

El libro presenta de manera explícita la metodología implementada. Se advierte que la investigación se construyó bajo el método de comparación controlada, estructurada y focalizada, y explica que, en efecto, tal metodología consiste en aplicar preguntas a casos de estudio seleccionados para recolectar información. Una labor titánica si se toma en cuenta el cúmulo de información y multiplicidad de factores que de allí se desprende. Por ello, se puede advertir que la investigación materializada en esta publicación es altamente rica en hechos, sucesos, análisis y procesamiento de lo anterior.

Dividido en cinco capítulos, el autor juega con los embriones de la organización y hace referencia a los momentos cumbre que dan lugar al nacimiento de la UNASUR. Esto lo hace de manera magistral debido a que no da por axiomático ningún elemento y no se le escapa el menor detalle. En otras palabras, en los detalles está el espíritu del funcionamiento y de su actividad como organización multilateral.

En efecto, entender Sudamérica y acercarse a la fenomenología sobre la cual se ha construido un imaginario en torno a los diferentes procesos que otorgan identidades en las relaciones políticas, sociales y econó-

micas en la región conduce a una explicación concreta en la génesis y misión de la UNASUR. Los tiempos y movimientos de finales y comienzos del siglo XX y XXI respectivamente suscitan la aparición de nuevos actores que reflejan las pugnas y tensiones en la región. El giro a la izquierda, los populismos, el alejamiento de Washington y algunos enclaves políticos de la Guerra Fría fueron los ingredientes plausibles para el reordenamiento de los puntos cardinales en la construcción de la UNASUR. Con base en esto, el documento es enfático en dos variables fundamentales. Por un lado, las cuestiones concernientes a la cooperación en la región bajo prismas temáticos en común e intereses compartidos; y por otro lado, la configuración de temas en defensa. Ambas convergen en la confianza.

Dicha confianza se ha logrado traducir en que la organización ha fungido como catalizadora en la solución y resolución de problemas internos y externos en Sudamérica. Su capacidad de respuesta, el diálogo constante, la concertación política y la confianza en dinámicas transfronterizas se han puesto a prueba de manera exitosa en asuntos clave como la crisis secesionista de Bolivia (2008); los intentos golpistas contra Rafael Correa en 2010; la tensión diplomática entre Quito y Bogotá en 2008 por el bombardeo al campamento de “Raúl Reyes”¹ en territorio ecuatoriano; entre otros episodios recientes. UNASUR se convirtió en una “bala de oxígeno” para la política exterior del vecindario, funcionó para otorgar cierto grado de independencia de agenda en las variables diplomáticas del contexto sudamericano.

El autor muestra los logros de la organización y claramente cuestiona algunas mane-

ras sobre cómo se han tratado los problemas regionales. Empero, la apuesta por la investigación tiene un esfuerzo adicional en la configuración de Brasil en el pulso político y geopolítico en el sur del continente. A saber, el autor escogió cuatro actores estatales como unidad de análisis: Colombia, Brasil, Argentina y Venezuela. Estos claramente no fueron seleccionados de manera aleatoria, responden más bien a lógicas de posicionamiento regional e inserción internacional. El autor reconoce que la UNASUR ha tenido que sufrir los personalismos de algunos de sus líderes en cuanto a las diferencias políticas, ideológicas e incluso personales. Los anteriores aspectos lograron fracturar y tensionar la organización en momentos sensibles que se exponen de manera impoluta en el libro. Sin embargo y pese a los problemas regionales, para Sánchez la UNASUR representa la etapa más avanzada y elevada del proceso de *suramericanización* (p. 252), un concepto que ha hecho carrera en los estudios latinoamericanos y que, en efecto, el autor dinamiza y presenta.

UNASUR: poder y acción en Suramérica es una lectura obligatoria no solo para estudiantes de ciencia política y relaciones internacionales, sino para todo tipo de lector interesado en los asuntos latinoamericanos. Si se quiere entender ¿por qué la región es el resultado de procesos, continuidades y discontinuidades?, ¿cómo el liderazgo de algunos actores construye iniciativas convertidas en organizaciones?, o ¿por qué los asuntos domésticos de las naciones influyen en la identidad y grado de priorización temática en la región?, es menester abrir el texto y dejarse atrapar por su narrativa. Se trata de un libro escrito con un lenguaje fresco, actualizado, sencillo pero riguroso, con un amplio aparato científico e informativo que refleja los esfuerzos del autor. Finalmente es

1 Luis Édgar Devia Silva, alias “Raúl Reyes”, fue un integrante de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Se desempeñó como miembro del secretariado, portavoz y asesor del bloque del sur de esta organización insurgente.

un análisis sobre un aspecto crucial de las relaciones internacionales sudamericanas que actualmente ha perdido fuerza o se ha invisibilizado por la ausencia u ocaso de las figuras políticas que marcaron su creación y acción. Por tal razón, esta publicación se

convierte en un referente actual sobre las dinámicas propias de la región en cuestiones internas, domésticas e intermésticas.

César Augusto Niño González
Universidad Sergio Arboleda, Colombia